



Комментарии к Концепции отключения аналогового  
телевизионного вещания и перехода к цифровому  
эфирному телевещанию в РФ

## Проект Концепции отключения аналогового телевещания разработан Министерством связи и массовых коммуникаций РФ совместно с ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»

### Основание

- Концепция разработана в соответствии с п.4 раздела II протокола совещания Председателя Правительства РФ от 10.07.2012 г. №ДМ-ПЗ9-17пр.

### Предпосылки отключения

- Международные обязательства РФ по Соглашению «Женева-2006»
- ФЦП «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009 - 2015 г.г.»
- 97,6% технического проникновения сигнала 1 мультиплекса (ФЦП)
- 95% проникновения цифровых эфирных приставок для приема цифрового эфирного сигнала (ФЦП)

## **Этапы отключения аналогового вещания:**

**Стр. 10, Выводы, 2 тезис. «Поэтапное отключение аналогового вещания от небольших населенных пунктов до крупных городов «...»**

### Предложения

Организовать отключение сигнала в обратном порядке: в первую очередь, в крупных населенных пунктах, далее в средних и в малых

- 95% проникновение приставок в крупных городах будет достигнуто быстрее за счет большого покрытия кабельным вещанием;
- Потребуется меньше государственные субсидии на цифровые приставки для населения крупных городов за счет большей платежеспособности;
- Сокращение затрат на ИРК для населения крупных городов за счет высокой степени образованности и осведомленности о новых технологиях.

## **Сроки отключения аналогового вещания:**

**Стр. 15, Отключение вещания. Основные принципы. п. 3 «Планируемая дата отключения вещания должна быть не ранее 1,5 лет с момента обеспечения 97,6% покрытия цифровым эфирным вещанием первого и не менее 1 года с момента начала вещания второго мультиплекса в крупных городах субъекта «...»**

### Предложения

Зафиксировать возможность отключения аналогового сигнала по факту достижения 95% проникновения цифровыми эфирными приставками, даже если этот порог будет достигнут **менее**, чем за 1 год после старта второго мультиплекса.

### Способ оценки 95% порога проникновения цифровых приставок:

Стр. 4, Предпосылки, 2 абзац: «В качестве параметра готовности региона к отключению аналогового вещания предлагается использовать долю домохозяйств, имеющих цифровые абонентские эфирные приставки, от общего числа домохозяйств, для которых эфирное распространение является единственным способом получения ТВ сигнала».

#### Предложения

Конкретизировать порядок оценки проникновения цифровых приставок.

В частности, дополнить формулировкой: «95% проникновение цифровых эфирных приставок среди населения, для которого эфирное распространение является единственным способом получения ТВ сигнала, служит основанием для начала отключения аналогового сигнала в населенном пункте. Таким образом, домохозяйства, имеющие возможность принимать сигнал **по кабелю или со спутника** хотя бы на одном из телевизоров, **не включаются** в базу для расчета 95% проникновения приставок».

**Стр. 4, Предпосылки, 3 абзац: «При разработке концепции и определении времени отключения аналогового вещания необходимо учитывать все домохозяйства, включая те, для которых аналоговый сигнал не является единственным и его отключение не приведет к прекращению ТВ сигналу. В среднем на одно домохозяйство приходится 1.4 телевизионных приемников. Зачастую в рамках одной семьи ТВ приемники имеют различные источники ТВ сигнала: кабельное ТВ и непосредственное спутниковое вещание (НСТВ), эфирное ТВ»**

**Стр. 27, Непосредственное спутниковое вещание. «...» 2,4% населения (1 млн. 260 тыс. семей) предлагается обеспечить цифровым телевидением с использованием операторов спутникового непосредственного вещания «...» Стр. 27, п.3 «...предоставлению каналов первого (второго) мультиплексов на бесплатной для населения основе»**

**Стр. 13, Основная мотивация. Телезрители. «Ключевым мотивирующим фактором перехода на цифровое эфирное телевидение является бесплатность услуги и значительное увеличение количества каналов».**

### Предложения

Закрепить статус **must carry** для каналов 2 мультиплекса.

- Соблюдение принципа информационного равенства населения (доступность 20 телеканалов (1 и 2 мультиплекса) на бесплатной основе вне зависимости от способа приема ТВ-сигнала);
- Бесплатный просмотр 20 телеканалов в любой из сред увеличит скорость проникновения телеканалов 1 и 2 мультиплексов в домохозяйства (посредством кабельных сетей), тем самым ускорит процессы достижения 95% проникновения приставок и сократит сроки перехода на цифровое эфирное вещание;
- Must carry в отношении операторов СНТВ позволит сократить сроки покрытия 2,4% населения цифровым телевидением.
- Закрепление must carry в максимально короткие сроки после объявления результатов конкурса на 2 мультиплекс существенно ускорит все процессы распространения цифровых приставок и доступа 20 телеканалов в домохозяйства.

### **Необходимость мониторинга проникновения цифровых приставок:**

Стр. 21 «Для принятия решения об отключении аналогового вещания требуется оценка степени распространения цифрового телевидения»

#### Предложения

Согласовать и утвердить единого провайдера для проведения мониторинга достижения 95% порога проникновения цифровых приставок.

Предлагаем включить в функционал провайдера:

- Проведение предварительного исследования проникновения различных сред в регионе;
- Проведение регулярных срезов по достижению 95% проникновения приставок во время 1-3 этапов ИРК;
- Предоставление интегрированных выводов всем участникам Координационного комитета;
- Предоставление детализированных сведений по каждому населенному пункту, включенному в график отключения;
- Анализ всех источников информации (call-centre, данные о продажах приставок, социологические опросы и т.д.)

**Риски отключения аналогового вещания согласно Женева-06:**

**Стр. 22-23, Регионы в соответствии с решением РНР Женева-06. «В координационную (приграничную) 250 км. зону РФ попадают 38 субъектов «...» Всего 961 телеканал в 26 субъектах попадает в список радиочастот, по которым с 17.06.2015 г. снимается международно-правовая защита и существует весомый риск требований со стороны сопредельных государств о прекращении их вещания»**

**Стр. 24 «Проведенный анализ позволяет говорить о рисках отключения аналогового вещания в ряде субъектов РФ, а именно: Белгородская, Калужская, Курганская, Новосибирская, Омская, Саратовская, Челябинская области, Республика Башкортостан, Краснодарский край»**

Предложения

Скорректировать планы отключения аналогового эфирного сигнала в соответствии с соглашением Женева-06. Поскольку субъекты РФ, по которым имеется риск отключения 17.06.2015 г. в настоящее время стоят в планах отключения на более поздние периоды.

**Координационный комитет:**

**Стр. 16. «Состав координационного комитета: Минкомсвязь, РТРС, Роскомнадзор, Минпромторг, Вещатели, Минфин, Минэкономразвития, Минтруд, Региональные власти, региональные СМИ»**

Предложения

Задействовать НАТ в работе данного комитета для согласования по-субъектного плана отключения аналогового вещания.

## Организация вещания 3 мультиплекса

### Предложения

Зафиксировать в Концепции ключевые положения по 3 мультиплексу:

- Формирование частотно-территориального плана (сроки, порядок);
- Коммерческий принцип строительства сети;
- Региональный принцип формирования 3 мультиплекса;
- Процедура определения вещателей каждого 3 мультиплекса.

Положения по 3 мультиплексу позволят планировать развитие регионального телевидения после перехода на цифровое эфирное вещание.

## Сохранение вещания телеканалов, не вошедших во 2 мультиплекс

### Предложения

Сохранить существующее аналоговое эфирное вещание (уже оформленные эфирные лицензии) телеканалов, которые не войдут во 2 мультиплекс до старта 3 мультиплекса.

Сохранение аналогового эфирного вещания каналов на выделенных эфирных частотах позволяет сохранить высокий уровень достигнутого технического проникновения и аудиторию, доход сети РТРС.



## Предложения: Период дублирующего вещания

---

### **Мораторий по изменению концепций в лицензиях на аналоговое вещание**

#### Предложения

С целью сохранения достигнутого высокого технического проникновения аналоговых эфирных сетей, предлагаем ввести мораторий на переоформление лицензий на осуществление эфирного аналогового телевизионного вещания в части существующей концепции вещания.

### **Проведение конкурса на аналоговые частоты**

#### Предложения

Провести конкурс на аналоговые частоты в «конкурсных» городах на основании ранее разработанных частот и выданных Заключений на использование частот.

**Проект Концепции не содержит положений об организации регионального вещания, а также не определяет статус региональных телекомпаний при переходе на цифровое эфирное вещание.**

### Предложения

Рассмотреть в Концепции вопросы, позволяющие определить статус региональных телекомпаний в период дублирующего аналогового и цифрового вещания, а также перспективы развития регионального вещания при переходе на цифровое эфирное телевидение:

- Возможности конвертации аналоговых частот;
- Порядок пролонгации существующих аналоговых вещательных лицензий;
- Взаимодействие с партнерами (федеральными вещателями);
- Особенности работы на региональных рекламных рынках в период дублирующего вещания 2 мультиплекса;
- Взаимодействие с операторами кабельного телевидения.

**Спасибо за внимание!**